

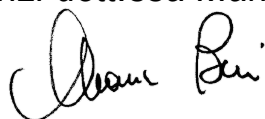
COMUNE DI SORBOLO MEZZANI

Provincia di Parma

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

Benzi dott.ssa Marisa

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Marisa Benzi', written in a cursive style.

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 25 del 28/11/2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e la Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;
- Vista la L.R. n. 18 del 05/12/2018 con la quale è stato istituito a decorrere dal 1.1.2019 il Comune di Sorbolo Mezzani, nato dalla fusione fra i Comuni di Sorbolo e di Mezzani;
- Richiamato il 3° comma dell'art. 6 "Disposizioni transitorie" della L.R. n. 18 del 05/12/2018 nel quale è confermata la previsione di legge secondo la quale "alla data di istituzione del Comune di Sorbolo Mezzani, gli organi di revisione contabile dei Comuni preesistenti decadono e, fino alla nomina dell'organo di revisione contabile del Comune di Sorbolo Mezzani, le funzioni sono svolte provvisoriamente dall'organo di revisione contabile in carica, alla data dell'estinzione, nel Comune di maggiore dimensione demografica;
- Dato atto che dei due enti estinti, quello di maggiore dimensione demografica era il Comune di Sorbolo, nel quale era in carica per il periodo 28/11/2017 – 27/11/2020, nominata con delibera consiliare n. 46 del 28/11/2017, la Dott.ssa Marisa Benzi, che pertanto con delibera di Giunta del Commissario n 3 del 03/01/2019 diviene l'organo di revisione economico-finanziario del Comune di Sorbolo Mezzani fino alla nomina del nuovo organo;

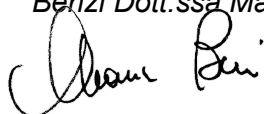
presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021 e sulla Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022 del Comune di Sorbolo Mezzani che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lì 28/11/2019

L'ORGANO DI REVISIONE

Benzi Dott.ssa Marisa



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	7
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	7
1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
2. Previsioni di cassa.....	10
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	13
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	14
6. La nota integrativa	14
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	15
7. Verifica della coerenza interna	15
8. Verifica della coerenza esterna	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020	17
A) ENTRATE	17
Entrate da fiscalità locale	17
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	19
Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni.....	19
Sanzioni amministrative da codice della strada	19
Proventi dei beni dell'ente	19
Proventi dei servizi pubblici	20
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	21
Spese di personale.....	21
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	22
Spese per acquisto beni e servizi.....	22
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	23
Fondo di riserva di competenza	25
Fondi per spese potenziali.....	25
Fondo di riserva di cassa	25
ORGANISMI PARTECIPATI	25
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	27
INDEBITAMENTO.....	28
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	30
CONCLUSIONI.....	31

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Sorbolo Mezzani

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 16/11/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 12/11/2019 con delibera n. 181, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2019;

- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;

- la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; e si stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato che viene inserita e approvata all'interno del Documento Unico di Programmazione 2019/2021;

- le proposte di deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali. Le proposte confermano le aliquote anno precedente;

- la tabella relativa ai parametri di riscontro 2018 della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia.

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;

- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

• necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
- la proposta di programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
- la proposta delibera del Consiglio di conferma delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 L. 244/2007 inserito all'interno della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 D.L.112/2008) inserito all'interno del Documento Unico di Programmazione;
- il programma biennale forniture servizi 2020-2021 di cui all'art. 21 comma 6 D. Lgs. n.50/2016 inserito all'interno del Documento Unico di Programmazione;
- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008 per incarichi di studio e consulenza;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della L. n. 228/2012;
- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 L. 232/2016;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 12/11/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020/2022;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019 E RENDICONTO 2018

Il Commissario prefettizio con i poteri del Consiglio ha approvato con delibera n. 8 del 26/03/2019 il rendiconto per l'esercizio 2018 del Comune di Sorbolo, con delibera n. 9 del 26/03/2019 il rendiconto per l'esercizio 2018 del Comune di Mezzani e con delibera n. 10 del 26/03/2019 il rendiconto per l'esercizio 2018 conciliato del Comune di Sorbolo Mezzani.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	Totale 31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	4.255.154,36
di cui:	
a) Fondi vincolati	454.381,21
b) Fondi accantonati	1.419.554,09
c) Fondi destinati ad investimento	7.852,57
d) Fondi liberi	2.373.366,49

Dall'esame del Bilancio di previsione 2020/2022 non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare per l'esercizio 2020 e seguenti.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'ente al 31 dicembre 2018 presenta i seguenti risultati:

	2018
Disponibilità	3.026.648,13
Di cui cassa vincolata	16.477,46
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere che al 31/12/2018 presenta la necessaria concordanza per il Comune di Sorbolo Mezzani.

L'ente nel corso del 2019 ha applicato ad oggi Avanzo di amministrazione per euro 1.216.544,09 sia per la spesa corrente per spese non permanenti e sia per la spesa investimenti, non ha fatto ricorso ad anticipazioni di cassa e il bilancio 2019 in corso a livello di stanziamenti risulta in equilibrio come previsto dalla normativa.

Le variazioni approvate sono state le seguenti:

descrizione	numero atto	tipo atto	del
variazione aprile	20	CONSIGLIO C.	18/04/2019
VARIAZIONE AL PEG 2019	81	GIUNTA	23/05/2019
variazione di assestamento	37	CONSIGLIO C.	03/07/2019
variazione settembre	59	CONSIGLIO C.	26/09/2019
VARIAZIONE DI OTTOBRE	65	CONSIGLIO C.	24/10/2019

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020/2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019			
					PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	214.608,87	132.458,26	130.808,61	130.808,61
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	323.979,15	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	1.216.544,09	-	-	-
	- di cui avanzo -utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	-	-		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	3.026.648,13	3.371.183,19		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.434.932,93	previsione di competenza	8.002.228,61	7.655.000,00	7.649.000,00	7.649.000,00
			previsione di cassa	10.300.558,51	12.089.932,93	-	-
20000 TITOLO 2	Trasferimenti correnti	123.262,28	previsione di competenza	1.410.424,59	1.254.897,54	1.162.770,76	926.520,76
			previsione di cassa	1.413.771,38	1.378.159,82	-	-
30000 TITOLO 3	Entrate extratributarie	1.502.363,74	previsione di competenza	5.091.500,29	4.722.260,16	4.666.990,98	4.666.973,47
			previsione di cassa	6.639.175,77	6.224.623,90	-	-
40000 TITOLO 4	Entrate in conto capitale	1.539.424,53	previsione di competenza	2.875.506,85 €	622.000,00	727.000,00	538.000,00
			previsione di cassa	2.875.506,85 €	2.161.424,53	-	-
50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	44.730,33	previsione di competenza	-	-	-	-
			previsione di cassa	44.730,33	44.730,33		
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	-	previsione di competenza	-	-	-	-
			previsione di cassa	-	-		
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	previsione di competenza	-	-	-	-
			previsione di cassa	-	-		
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	436.764,09	previsione di competenza	2.958.225,40	2.808.225,40	2.808.225,40	2.808.225,40
			previsione di cassa	3.053.341,26	3.244.989,49	-	-
TOTALE TITOLI		8.081.477,90	previsione di competenza	20.337.885,74	17.062.383,10	17.013.987,14	16.588.719,63
			previsione di cassa	24.327.084,10	25.143.861,00		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		8.081.477,90	previsione di competenza	22.093.017,85	17.194.841,36	17.144.795,75	16.719.528,24
			previsione di cassa	27.353.732,23	28.515.044,19		

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo pluriennale vincolato (sia assunti nell'esercizio in corso che negli esercizi precedenti) o, se tale stima non risulti possibile, l'importo delle previsioni definitive di spesa del fondo pluriennale vincolato del bilancio dell'esercizio in corso di gestione. Se il bilancio di previsione è approvato dopo il 31 dicembre, indicare l'importo degli impegni assunti negli precedenti con imputazione agli esercizi successivi determinato sulla base di dati di preconsuntivo.

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			- €	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	3.228.253,30	previsione di competenza	12.351.555,61	11.387.400,03	11.237.952,17	11.198.590,19
			di cui già impegnato*		2.482.285,35	1.397.878,25	-
			di cui fondo pluriennale vincolato	132.458,26	130.808,61	130.808,61	130.808,61
			previsione di cassa	13.688.358,75	13.964.844,72		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	4.067.109,16	previsione di competenza	6.669.705,68	2.922.167,26	3.027.000,00	2.638.000,00
			di cui già impegnato*		143.500,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	6.746.401,61	6.989.276,42		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	56.017,84	previsione di competenza	110.784,84	77.048,67	71.618,18	74.712,65
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	110.784,84	133.066,51		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	590.294,82	previsione di competenza	2.958.225,40	2.808.225,40	2.808.225,40	2.808.225,40
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	3.072.035,18	3.398.520,22		
	TOTALE TITOLI	7.941.675,12	previsione di competenza	22.090.271,53	17.194.841,36	17.144.795,75	16.719.528,24
			di cui già impegnato*		2.625.785,35	1.397.878,25	-
			di cui fondo pluriennale vincolato	132.458,26	130.808,61	130.808,61	130.808,61
			previsione di cassa	23.617.580,38	24.485.707,87		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	7.941.675,12	previsione di competenza	22.090.271,53 €	17.194.841,36 €	17.144.795,75 €	16.719.528,24 €
			di cui già impegnato*		2.625.785,35 €	1.397.878,25 €	- €
			di cui fondo pluriennale vincolato	132.458,26 €	130.808,61 €	130.808,61 €	130.808,61 €
			previsione di cassa	23.617.580,38 €	24.485.707,87 €		

* Si tratta di somme, alla data di presentazione del bilancio, già impegnate negli esercizi precedenti, nel rispetto del principio contabile generale della competenza potenziata e del principio contabile di contabilità finanziaria.

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le differenze rispetto al bilancio 2019 attuale sono date nella parte spese principalmente al fatto che è stato applicato avanzo di amministrazione per spese correnti e in c/capitale ed inoltre nella parte in c/capitale 2019 è stanziato e impegnato il Fondo pluriennale vincolato che invece sul 2020 sarà reimputato solo in sede di predisposizione del rendiconto 2019.

Nella parte entrate invece si rileva una riduzione nel 2020 delle entrate tributarie dovute principalmente ad una prudenziale previsione in diminuzione delle entrate da IMU, da IMU da accertamento e da Addizionale IRPEF.

Nella parte trasferimenti correnti ed entrate extratributarie nel 2019 sono presenti contributi ed entrate che solo in corso d'anno si riescono a quantificare esattamente e quindi in sede di bilancio

di previsione 2020 tali somme non vengono inserite o vengono inserite prudenzialmente in misura minore. Per quanto riguarda il titolo IV delle entrate in c/capitale la differenza è data dal fatto che nel corso del 2019 sono presenti contributi investimenti da parte dell'Unione Bassa Est Parmense che nel bilancio 2020 non sono presenti in quanto si possono prevedere solo in corso d'anno successivamente alle approvazioni dei rendiconti 2019 sia del Comune che dell'Unione Bassa Est Parmense, in quanto derivano dall'applicazione degli avanzi di amministrazione.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscritte relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, l'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In merito alle quote di FPV di spesa, l'Organo di revisione ha verificato, in particolare, che l'entità del fondo pluriennale vincolato medesimo, iscritta nel titolo secondo, risulti coerente con i cronoprogrammi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 riguarda esclusivamente spese di personale e sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate parte corrente	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	132.458,26
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	0,00
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	132.458,26

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

2. Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	3.371.183,19
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	12.089.932,93
2	Trasferimenti correnti	1.378.159,82
3	Entrate extratributarie	6.224.623,90
4	Entrate in conto capitale	2.161.424,53
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	44.730,33
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	3.244.989,49
	TOTALE TITOLI	25.143.861,00
	TOTALE GENERALE ENTRATE	28.515.044,19

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
1	Spese correnti	13.964.844,72
2	Spese in conto capitale	6.989.276,42
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	133.066,51
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	3.398.520,22
	TOTALE TITOLI	24.485.707,87
	SALDO DI CASSA	4.029.336,32

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP. 2020	TOTALE	PREV. CASSA 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	3.371.183,19
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	4.434.932,93	7.655.000,00	12.089.932,93	12.089.932,93
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	123.262,28	1.254.897,54	1.378.159,82	1.378.159,82
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.502.363,74	4.722.260,16	6.224.623,90	6.224.623,90
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.539.424,53	622.000,00	2.161.424,53	2.161.424,53
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	44.730,33	0,00	44.730,33	44.730,33
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	436.764,09	2.808.225,40	3.244.989,49	3.244.989,49
	TOTALE TITOLI	8.081.477,90	17.062.383,10	25.143.861,00	25.143.861,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	8.081.477,90	17.062.383,10	25.143.861,00	28.515.044,19

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP. 2020	TOTALE	PREV. CASSA 2020
1	<i>Spese Correnti</i>	3.228.253,30	11.387.400,03	14.615.653,33	13.964.844,72
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	4.067.109,16	2.922.167,26	6.989.276,42	6.989.276,42
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	56.017,84	77.048,67	133.066,51	133.066,51
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	590.294,82	2.808.225,40	3.398.520,22	3.398.520,22
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	7.941.675,12	17.194.841,36	25.136.516,48	24.485.707,87
	SALDO DI CASSA				4.029.336,32

L'ente non fa ricorso alla richiesta di anticipazione di cassa ne sull'anno 2019 ne sull'anno 2020. Si fa presente che nella parte spese correnti la cassa è inferiore agli stanziamenti di competenza in quanto il capitolo del fondo crediti di dubbia esigibilità per legge non prevede lo stanziamento di cassa.

3. Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (1)

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.371.183,19		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	132.458,26	130.808,61	130.808,61
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	13.632.157,70 0,00	13.478.761,74 0,00	13.242.494,23 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)	11.387.400,03	11.237.952,17	11.198.590,19
- fondo pluriennale vincolato		130.808,61	130.808,61	130.808,61
- fondo crediti di dubbia esigibilità		530.000,00	530.000,00	530.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)	77.048,67 0,00 0,00	71.618,18 0,00 0,00	74.712,65 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		2.300.167,26	2.300.000,00	2.100.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	2.300.167,26	2.300.000,00	2.100.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Si segnala che l'Ente ha inserito interamente la quota per recupero evasione tributaria.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
entrate da titoli abitativi edilizi	0,00	0,00	0,00
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	0,00	0,00	0,00
recupero evasione tributaria IMU e TASI	210.000,00	210.000,00	210.000,00
canoni per concessioni pluriennali	0,00	0,00	0,00
sanzioni codice della strada	0,00	0,00	0,00
entrate per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
contributo statale immigrati	0,00	0,00	0,00
TOTALE	210.000,00	210.000,00	210.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
spese per liti arbitraggi e risarcimenti	5.000,00	5.000,00	5.000,00
spese per la riscossione dei tributi	50.274,00	50.000,00	50.000,00
sgravi e rimborsi di tributi	15.000,00	5.000,00	5.000,00
FCDE su evasione tribuaria	139.726,00	150.000,00	150.000,00
altre da specificare			
TOTALE	210.000,00	210.000,00	210.000,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821).

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

La Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

La Nota di Aggiornamento al Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 di importo superiore o uguale a euro 100.000,00, è stato adottato con delibera di Giunta n 152 del 15/10/2019 e pubblicato per almeno 30gg come prevede la normativa prima della definitiva approvazione in Consiglio Comunale prevista contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022 e della Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022. Tale Programma è stato altresì inserito nella Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022.

7.2.2 Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi 2020/2021 di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, ed è stato inserito per l'approvazione all'interno della Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022, come prevede la normativa.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto in data 15/11/2019.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato parere favorevole ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2020/2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Viene riportata nella seguente tabella la previsione della spesa triennale:

Anno	2020	2021	2022
Totale voci incluse	2.407.677,13	2.397.873,74	2.395.873,74
Totale voci escluse	349.303,16	348.561,60	348.561,60
Spesa di personale	2.058.373,96	2.049.312,13	2.047.312,13

7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

(art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

E' stato inserito per l'approvazione all'interno della Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022, come prevede la normativa.

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

E' stato inserito per l'approvazione all'interno della Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022, come prevede la normativa.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio

A legislazione vigente gli enti devono rispettare il pareggio di bilancio e gli equilibri di bilancio corrente e in c/capitale come previsti dai prospetti del D. Lgs. 118/2011.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone e confermando l'aliquota in misura dello 0,7% già vigente nel 2019.

Il gettito è così previsto:

Accertato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
1.395.854,75	1.390.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

Per quanto riguarda l'addizionale comunale all'IRPEF vengono mantenute le aliquote stabilite nell'anno 2019, ma la previsione è stata ridotta di 90.000 euro in quanto dal 2020 occorre tenere conto, ai fini delle previsioni di bilancio, delle perdite di gettito dall'addizionale comunale all'IRPEF, rispetto al 2018 e 2019 (che si aggiungono alle varie detrazioni per ristrutturazioni edilizie, decorrenti da quest'anno, già previste dalla Legge n. 145/2018), derivanti dalle seguenti disposizioni:

- art. 3 del D.L. n. 34/2019: l'IMU relativa agli immobili strumentali è deducibile ai fini della determinazione del reddito di impresa e del reddito derivante dall'esercizio di arti e professioni nella misura: ➤ del 50% per l'anno 2019 (prima del D.L. n. 34/2019, la deducibilità IMU, per il 2019 e anni successivi, era fissata al 40%); ➤ del 60% per gli anni 2020 e 2021;
- comma 17 dell'art. 1 della Legge n. 145/2018: le persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni, che nel periodo d'imposta precedente a quello per il quale è presentata la dichiarazione hanno conseguito ricavi o percepito compensi compresi tra 65.001 euro e 100.000 euro ragguagliati ad anno, possono applicare al reddito d'impresa o di lavoro autonomo, determinato nei modi ordinari, un'imposta sostitutiva dell'imposta sul reddito, delle addizionali regionali e comunali e dell'IRAP con l'aliquota del 20%.

Con riferimento all'Addizionale Irpef, si delibererà entro fine anno una soglia unica di esenzione fino a 8.800 euro e l'approvazione conseguente di un unico Regolamento del Comune di Sorbolo Mezzani, mantenendo inalterata l'aliquota rispetto al 2019. Tale spostamento della soglia di esenzione non ha influenze rilevanti sul gettito previsto in bilancio.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
IMU	2.800.000,00	2.700.000,00	2.700.000,00	2.700.000,00
TASI	11.000,00	11.000,00	11.000,00	11.000,00
TARI	2.041.214,61	2.041.000,00	2.041.000,00	2.041.000,00
Totale	4.852.214,61	4.752.000,00	4.752.000,00	4.752.000,00

Le aliquote e le tariffe sono state tutte confermate sulla base di quelle già vigenti per il 2019.

Le entrate dell'IMU sono state iscritte in bilancio basandosi sugli incassi dell'anno 2018 come risultanti dai modelli di versamento F24 pervenuti e dai dati provvisori del 2019.

Sono inferiori rispetto al 2019 solo in via prudenziale in quanto per nell'esercizio 2018 e 2019 sono comprese anche le riscossioni IMU derivanti da accertamenti e da ravvedimenti operosi, i quali non sono facilmente quantificabili in sede di previsione.

Per la componente TASI l'aliquota deliberata è pari allo 0,2% solo per le abitazioni principali tuttavia rimane confermata l'esenzione per norma di legge sulla suddetta categoria.

Si rimane in attesa di eventuali novità normative volte ad unificare i due tributi. Come previsto dalla normativa, se verrà decisa l'unificazione dei due tributi andrà approvato nel corso del 2020 un nuovo regolamento IMU/TASI e una quantificazione delle aliquote in base alla normativa vigente per il 2020.

Per la componente TARI, il presupposto è il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di locali o di aree scoperte a qualsiasi uso adibiti, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Il tributo è destinato alla copertura dei costi relativi all'intero servizio.

L'importo della TARI, in attesa dell'approvazione del Piano economico finanziario 2020 e delle relative tariffe, è stato inserito in base agli stanziamenti del bilancio di previsione 2019 e in base al Piano economico finanziario 2019.

A seguito della previsione di ARERA di modificare i principi di redazione dei Piani economici finanziari dei Rifiuti, si è in attesa di capire da parte di ATERSIR quali saranno i tempi di approvazione dei nuovi Piani per il 2020 e sulla base di quali principi dovranno essere redatti.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

Altri Tributi	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	56.000,00	56.000,00	56.000,00
TOSAP	65.000,00	65.000,00	65.000,00
totale	121.000,00	121.000,00	121.000,00

Nulla è stato variato rispetto agli anni precedenti anche sulle rimanenti voci di entrata tributaria (TOSAP, ICP) a parte un adeguamento delle tariffe nel corso del 2019, dovuto per legge a causa dell'aumento della classe demografica di riferimento a seguito della fusione dei due Comuni, che implica però un aumento minimo dell'introito. Si rimane in attesa di capire se la normativa futura prevederà una eventuale unificazione delle due voci.

La previsione di entrata è stata fatta in base ai dati degli incassi effettivi aggiornati ad ottobre 2019.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	PREV. Def	PREV.	PREV	PREV
	2019	2020	2021	2022
IMU	350.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
TASI	28.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
TOTALE	378.000,00	210.000,00	210.000,00	210.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	233.940,00	139.727,70	139.727,70	139.727,70

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020/2022, è stata calcolata in base alle riscossioni storiche dei due preesistenti Comuni di Sorbolo e di Mezzani per le voci relative alle entrate tributarie e appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni

Le entrate da permessi di costruire sono totalmente destinate a spese di investimento e sono previste per i seguenti importi:

anno 2020 euro 422.000,00

anno 2021 euro 427.000,00

anno 2022 euro 438.000,00

Risulta previsto a zero il Fondo crediti dubbia esigibilità in quanto fino al 2018 erano previsti sull'Unione Bassa Est Parmense e sul Comune di Sorbolo Mezzani il 2019 risulta essere il primo anno di gestione e ad oggi gli accertamenti sono interamente stati riscossi, dando origine come media storica un Fcde a zero, in quanto anche sull'Unione Bassa Est Parmense gli accertamenti sono stati interamente riscossi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative non sono previsti perchè sono gestiti dall'Unione Bassa Est Parmense, in quanto la funzione è stata trasferita.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono previste per l'esercizio 2020 per euro 33.000,00 come canoni di locazione e per euro 56.000,00 come fitti attivi di fabbricati.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate Prev. 2020	Spese Prev. 2020	% copertura
Mense scuole elementari e medie	300.000,00	320.526,00	93,60%
Mense scuole infanzia	140.000,00	143.072,45	97,85%
Taxi sociale	20.000,00	41.120,00	48,64%
Luce votiva	100.000,00	35.661,30	280,42%
Asilo nido	183.090,00	411.490,62	44,49%
Nuove tipologie 0-6	29.826,76	59.222,80	50,36%
Attività extrascolastiche	8.500,00	20.000,00	42,50%
Uso locali non istituzionali	4.000,00	8.877,99	45,06%
Totale	785.416,76	1.039.971,16	75,52%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni solo dei proventi da utenti riferiti ai servizi di cui alla tabella precedente è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022
Mense scuole elementari e medi	300.000,00	14.550,00	300.000,00	14.550,00	300.000,00	14.550,00
Mense scuole infanzia	140.000,00	17.024,00	130.000,00	17.024,00	130.000,00	17.024,00
Taxi sociale	20.000,00	0,00	16.000,00	0,00	16.000,00	0,00
Luce votiva	100.000,00	1.710,00	100.000,00	1.710,00	100.000,00	1.710,00
Asilo nido	106.000,00	3.287,50	125.000,00	3.287,50	125.000,00	3.287,50
Nuove tipologie 0-6	24.000,00	940,80	26.000,00	940,80	26.000,00	940,80
Attività extrascolastiche	8.500,00	0,00	8.500,00	0,00	8.500,00	0,00
Uso locali non istituzionali	4.000,00	0,00	3.400,00	0,00	3.400,00	0,00
TOTALE	702.500,00	37.512,30	708.900,00	37.512,30	708.900,00	37.512,30

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati	Previsione Def 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
redditi da lavoro dipendente	1.954.517,17	1.868.689,77	1.867.096,67	1.867.096,67
imposte e tasse a carico ente	141.342,83	134.362,55	134.306,00	134.306,00
acquisto beni e servizi	7.278.400,38	6.744.024,47	6.615.734,72	6.576.484,72
trasferimenti correnti	1.846.802,39	1.624.626,43	1.622.175,07	1.617.175,07
trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
interessi passivi	28.172,94	23.488,20	20.130,04	17.005,44
altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
rimborsi e poste correttive	6.200,00	6.200,00	7.200,00	7.200,00
altre spese correnti	1.096.119,90	986.008,61	971.309,67	979.322,29
TOTALE	12.351.555,61	11.387.400,03	11.237.952,17	11.198.590,19

Spese di personale

La spesa totale per reddito di lavoro dipendente prevista in bilancio 2020 è pari ad euro 1.868.689,77.

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020-2022, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art. 16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1, comma 557, della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 riferito ai precedenti comuni di Sorbolo e Mezzani, che risulta di euro 2.290.400,66;
- rispetto della somma della media della spesa di personale sostenuta da ciascun ente nel triennio precedente alla fusione, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, ascende ad € 2.084.167,12;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Art. 1, ccomma 557, Legge n. 296/2006	Art. 1, comma 450, Legge n. 190/2014	
	Media 2011-2013	Media 2016-2018	Previsione 2020
macroaggregato 01	2.278.970,39	2.009.502,38	1.868.689,77
macroaggregato 03 buoni pasto	13.657,7	4.927,37	10.877,37
macroaggregato 02 irap	75.798,09	41.686,30	102.323,85
Macro 109	0,00	21.798,92	0,00
altre spese: contributo unione spesa di personale	1.355.866,53	1.530.988,53	461.345,00
altre spese: da specificare	5.391,5	0,00	19.094,89
Totale spese di personale di personale (A)	3.729.684,21	3.608.903,5	2.462.330,88
(-) componenti escluse (B)	1.439.283,55	1.524.736,38	403.956,92
(=) componenti soggette al limite di spesa (A-B)	2.290.400,66	2.084.167,12	2.058.373,96

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2020-2022 verrà approvato con delibera di Consiglio nella stessa data di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

Sono previsti per euro 6.744.024,47, di cui spese per acquisto di beni euro 188.297,03 e spese per servizi euro 6.555.727,44.

Fra le spese per acquisti le più rilevanti come importo sono:

- ACQUISTO MATERIALE DIDATTICO, CANCELLERIA, GIOCHI E ATTREZZATURE 5.000,00
- SPESE PER COMUNICAZIONE PUBBLICA, CONVEGNI, PUBBLICITA' SOGGETTA AL LIMITE ACQUISTI 6.097,03
- SPESE PER ACQUISTI PER CONSULTAZIONI ELETTORALI 7.000,00
- MANUTENZIONE ORDINARIA BENI IMMOBILI PATRIMONIALI ACQUISTI 8.000,00
- MANUTENZ. ORDIN. DELLE STRADE COM.LI ACQUISTI 8.000,00
- MANUTENZIONE PARCHI E GIARDINI - ACQUISTI 9.000,00
- SPESE PER AUTOMEZZI: MANUTENZIONE, CARBURANTI E LUBRIFICANTI ACQUISTI 10.000,00
- SPESE PER ACQUISTO LIBRI, RIVISTE, STAMPATI E CANCELLERIA E PUBBLICAZIONI 12.000,00
- SPESE PER AUTOMEZZI: MANUTENZIONE, CARBURANTI E LUBRIFICANTI ACQUISTI 14.000,00
- SPESE PER SEGNALETICA STRADALE ACQUISTI 17.000,00
- ACQUISTO LIBRI DI TESTO 27.000,00

Fra le spese per servizi le più rilevanti come importo sono:

- SPESE PER SERVIZIO CASA ANZIANI 50.000,00
- SPESE PER LA RISCOSSIONE DEI TRIBUTI 50.274,00
- SPESE PER INCARICHI PROFESSIONALI A PROFESSIONISTI 57.000,00
- SPESE DI MANUTENZIONE ED ASSISTENZA MACCHINE PER UFFICI 68.000,00
- SPESE PER APPALTO GESTIONE ASSISTENZA DOMICILIARE 72.000,00
- SPESE APPALTO PULIZIE 80.000,00
- SPESE PER APPALTO GESTIONE CENTRO DIURNO ANZIANI 80.000,00
- SPESE PER APPALTO SERVIZI CIMITERIALI 82.000,00
- SPESE PER RICOVERO ANZIANI 90.000,00
- INDENNITA' DI FUNZIONE AGLI AMMINISTRATORI COMUNALI 106.000,00
- SPESE PER SERV. TRASP. SCOLAST. EFFET. DA TERZI 117.000,00
- CONVENZIONE PER IL TRASPORTO PUBBLICO URBANO SORBOLO 128.000,00
- SPESE PER LABORATORI PROTETTI E AVVIAMENTO AL LAVORO 140.000,00

- SERVIZIO MANUTENZIONE PARCHI E GIARDINI 150.000,00
- SPESE PER GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI 190.600,00
- SPESE PER APPALTO ASILO NIDO 216.250,00
- SPESE PER INSERIMENTO UTENTI IN STRUTTURE PROTETTE 250.000,00
- SPESE PER GESTIONE CALORE 260.000,00
- SPESE PER ASSISTENZA SCOLASTICA DISABILI 275.000,00
- SPESE PER ASSISTENZA AREA HANDICAP 305.000,00
- SPESE PER APPALTO GESTIONE MENSA E ALTRE SPESE 410.000,00
- SPESE PER GESTIONE ILLUMINAZIONE PUBBLICA 462.000,00
- SPESE PER LA GESTIONE TARI 1.907.700,00

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2020-2022 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009-2014 derivante dai vincoli dei due preesistenti comuni di Sorbolo e di Mezzani	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Studi e consulenze - capitolo 52001/33	1.164,03	75,00%	873,02	873,02	873,02	873,02
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza capitolo 12000/1 e 12000/4	10.151,85	80,00%	8.121,48	8.121,48	8.121,48	8.121,48
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	5.750,00	50,00%	2.875,00	2.414,78	2.414,78	2.414,78
TOTALE	17.065,88		11.869,50	11.409,28	11.409,28	11.409,28

Trasferimenti correnti

In questa voce stanziata in bilancio 2020 per €. 1.624.626,43 risultano classificati anche i contributi attualmente riconosciuti dall'Ente all'Unione Bassa Est Parmense per il finanziamento delle relative funzioni conferite per euro 529.195,82 e per rimborso all'Unione per spese ammortamento mutui per euro 674.500,61.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2020-2022 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata ed è dettagliato esattamente all'interno della Nota Integrativa.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

Per quanto riguarda le entrate tributarie già presenti all'interno dei bilanci 2018 dei preesistenti Comuni di Sorbolo e di Mezzani, sono state sommate le medie dei due Comuni delle percentuali del non incassato utilizzando i dati al 31/12/2018.

I calcoli nei rispettivi Comuni sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi e sono stati utilizzati i metodi:

- media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

Per quanto riguarda quelle funzioni che erano fino al 2018 trasferite in Unione Bassa Est Parmense e che a seguito di revoca delle funzioni sono state riportate a far data dal 01/01/2019 nella competenza e nel bilancio del Comune di Sorbolo Mezzani, sono stati applicati in via prudenziale, le percentuali medie del non incassato derivanti dai dati al 31/12/2018 dell'Unione Bassa Est Parmense e applicati poi alle previsioni di competenza 2020/2022 del bilancio del Comune di Sorbolo Mezzani.

Il Comune di Sorbolo Mezzani quindi ai fini del calcolo del Fondo svalutazioni crediti 2020/2022 per le seguenti voci suscettibili di accantonamento a Fondo, parte da una situazione priva di dati storici sul proprio bilancio derivante da fusione con il solo dato parziale del 2019 in corso, in quanto le relative funzioni erano conferite totalmente in Unione.

Le principali voci sono:

ENTRATE	COMPETENZA PREVISIONE 2020	PERCENTUALE 100% DA ACCANTONARE METODO A	IMPORTO FCDE DA ACCANTONARE
IMU DA ACCERTAMENTI	200.000,00	66,90%	134.498,70
TARI	2.041.000,00	16,68%	340.438,80
TASI DA ACCERTAMENTO	10.000,00	52,29%	5.229,00
PROVENTI TRASPORTO SCOLASTICO	34.000,00	24,54%	8.343,60
PROVENTI SCUOLA INFANZIA	140.000,00	12,16%	17.024,00
PROVENTI ASILO NIDO	106.000,00	2,63%	3.287,50
PROVENTI NUOVE TIPOLOGIE 0-6 ANNI	24.000,00	3,92%	940,80
RETTE SERVIZIO MENSA SCOLASTICA	300.000,00	4,85%	14.550,00
PROVENTI ILLUMINAZIONE VOTIVA	100.000,00	1,71%	1.710,00
FITTI ATTIVI	56.000,00	2,21%	1.237,60
CANONI DI LOCAZIONE	33.000,00	2,55%	841,50
CONCORSI, RIMBORSI E RECUPERI VARI	55.000,00	3,01%	1.655,50
RIMBORSO UTENZE FOTOVOLTAICO	15.000,00	1,62%	243,00

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	7.655.000,00	0,00	480.166,50	480.166,50	6,2726
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.254.897,54	0,00	0,00	0,00	0,0000
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.722.260,16	0,00	49.833,50	49.833,50	1,0553
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	622.000,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TOTALE GENERALE	14.254.157,70	0,00	530.000,00	530.000,00	3,7182
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	13.632.157,70	0,00	530.000,00	530.000,00	3,8879
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	622000	0	0	0	0,0000

ANNO 2021

TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	7.649.000,00	0,00	480.166,50	480.166,50	6,2775
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.162.770,76	0,00	0,00	0,00	0,0000
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.666.990,98	0,00	49.833,50	49.833,50	1,0678
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	727.000,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	14.205.761,74	0,00	530.000,00	530.000,00	3,7309
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	13.478.761,74	0,00	530.000,00	530.000,00	3,9321
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	727.000,00	0,00	0,00	0,00	0,0000

ANNO 2022

TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	7.649.000,00	0,00	480.166,50	480.166,50	6,2775
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	926.520,76	0,00	0,00	0,00	0,0000
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.666.973,47	0,00	49.833,50	49.833,50	1,0678
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	538.000,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	13.780.494,23	0,00	530.000,00	530.000,00	3,8460
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	13.242.494,23	0,00	530.000,00	530.000,00	4,0023
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	538.000,00	0,00	0,00	0,00	0,0000

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto nel 2020 per euro 50.000,00 pari allo 0,44% delle spese correnti, rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità che stabiliscono un importo non inferiore allo 0,3%.

Fondi per spese potenziali

Non sono previsti accantonamenti per passività potenziali.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa ordinario previsto nel 2020 per euro 60.000 pari allo 0,28% delle spese finali di cassa, rientra nei limiti previsti dalla normativa la quale stabilisce che deve essere non inferiore allo 0,2% rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2018 e per tali documenti è allegato al bilancio l'elenco dei collegamenti internet dove è possibile scaricare i relativi

bilanci.

Non ci sono società partecipate nell'ultimo bilancio approvato che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art.2482-ter del codice civile.

Accantonamento a copertura di perdite

Con riferimento alla partecipata ASP Ad Personam, la quale rileva una perdita sull'esercizio 2018 di euro 1.263.143, il Comune ha già accantonato a Fondo perdite, come prevede la normativa, euro 32.337 sulla base della percentuale di partecipazione del 2,56% moltiplicata per l'importo della perdita (ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016) con variazione di bilancio del 24 ottobre 2019, a seguito dell'approvazione da parte di ASP del consuntivo 2018 in data 26/09/2019.

Parallelamente l'ASP deve obbligatoriamente però predisporre e inviare ai Comuni soci un Piano di Rientro pluriennale per riportare in equilibrio il proprio bilancio pluriennale, già richiesto tra l'altro dal Comune con la citata PEC in data 07/08/2019, eventualmente anche con un programma di ripiano delle perdite del 2018 e precedenti con ricavi derivanti dalla gestione Patrimoniale di ASP, in modo tale che non debba necessariamente essere chiesto ai Comuni soci di ripianare le suddette perdite. E' necessario e obbligatorio, dopo aver individuato le motivazioni delle perdite, applicare tagli al bilancio dell'ASP ad personam al fine di riportare il bilancio in pareggio, anche in parte con eventuali contributi in conto esercizio da parte dei Comuni soci ma sempre a fronte dell'impegno di un bilancio pluriennale che deve obbligatoriamente tendere al pareggio.

Si sta procedendo inoltre anche al controllo amministrativo delle dichiarazioni fiscali dei redditi, dell'IVA e dell'IRAP della partecipata in questione. Se necessario verranno messe in campo anche altre attività di controllo per verificare la corretta gestione amministrativa e contabile della partecipata.

Nel bilancio di previsione 2020 non viene per ora previsto nessun contributo in quanto ad oggi non è stato ancora approvato da parte di ASP neanche bilancio di previsione 2019/2021. In corso d'anno 2020 eventualmente si procederà con variazione di bilancio a stanziare eventuali somme richieste, motivate e quantificate da parte di ASP.

Revisione ordinaria delle partecipazioni (art. 20, D. Lgs. 175/2016)

I preesistenti Comuni di Sorbolo e di Mezzani hanno provveduto, rispettivamente entrambi i Consigli comunali in data 18/12/2018 con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016.

L'esito di tale ricognizione *anche se negativo* è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti.

Garanzie rilasciate

L'Ente non ha fornito garanzie a favore degli organismi partecipati.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

		2020	2021	2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	622.000,00	727.000,00	538.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.00 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	2.300.167,26	2.300.000,00	2.100.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	2.922.167,26 0,00	3.027.000,00 0,00	2.638.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Sono previsti sia investimenti rientranti nel Piano triennale dei lavori pubblici 2020/2022 e dell'Elenco annuale 2020 e sia investimenti previsti in bilancio ma che per importo o natura non rientrano per legge in tale programma.

Per il 2020 sono previsti investimenti per euro 2.922.167,26

Per il 2021 sono previsti investimenti per euro 3.027.000,00

Per il 2022 sono previsti investimenti per euro 2.638.000,00

L'elenco dettagliato degli investimenti è riportato sia all'interno della Nota di Aggiornamento al DUP 2020/2022 che all'interno della Nota Integrativa con le relative fonti di finanziamento.

INDEBITAMENTO

Premesso che non è previsto ricorso all'indebitamento nel bilancio 2020/2022, è in ogni caso rispettato il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art. 203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2020	2021	2022
Interessi passivi	23.488,20	20.130,04	17.005,44
Interessi passivi fideiussioni all'Unione per mutui contratti per conto del Comune di Sorbolo Mezzani	57.167,81	54.186,87	53.831,93
Totale	80.656,01	74.316,91	70.837,37
entrate correnti	12.260.060,85	12.260.060,85	12.260.060,85
% su entrate correnti	0,66%	0,61%	0,58%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	679.636,88	602.588,21	530.970,03
Nuovi prestiti (+)			
Prestiti rimborsati (-)	77.048,67	71.618,18	74.712,65
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	602.588,21	530.970,03	456.257,38

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022
Oneri finanziari	23.488,20	20.130,04	17.005,44
Quota capitale	77.048,67	71.618,18	74.712,65
Totale	100.536,87	91.748,22	91.718,09

L'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie esclusivamente all'Unione Bassa Est Parmense che ha contratto mutui per conto dei preesistenti comuni di Sorbolo e di Mezzani i quali a loro volta annualmente rimborsano totalmente all'Unione stessa le relative spese sostenute.

Di conseguenza non vi è necessita di alcun accantonamento in quanto la spesa è totalmente a carico del Comune di Sorbolo Mezzani e prevista nel bilancio del Comune stesso.

Il Comune di Sorbolo Mezzani nel proprio bilancio di previsione 2020/2022 ha previsto quindi un contributo per rimborso totale rate ammortamento mutui a favore dell'Unione Bassa Est Parmense per i seguenti importi:

anno 2020 euro 674.500,61

anno 2021 euro 674.500,61

anno 2022 euro 674.500,61

Non ci sono ulteriori fideiussioni a favore di società partecipate o altri enti/società per le quali è necessario l'accantonamento nell'avanzo di amministrazione.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2018 dei preesistenti Comuni di Sorbolo e di Mezzani e 2019 del Comune di Sorbolo Mezzani;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, la Nota di Aggiornamento al DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le fonti di finanziamento.

c) Riguardo alle previsioni di cassa e FCDE

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE. Si rimanda a quanto evidenziato in proposito nella relazione.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione raccomanda sempre il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e del presente parere sulla Nota di aggiornamento al DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
DOTT.SSA BENZI MARISA

